



Samenvatting

Het college gaat de ondersteuning van gemeenschapshuizen invullen door het instellen van een ambtelijk contactpersoon, het afsluiten van een langdurig collectief lidmaatschap bij Spirato (Limburgs steunpunt voor gemeenschapsaccommodaties) en het organiseren van diverse inhoudelijke themabijeenkomsten. Daarnaast is de financiële ondersteuning vastgelegd in een nieuwe ondersteuningsregeling, zodat alle rechten en plichten helder zijn vastgelegd. In de regeling staat de buurtfunctie van de gemeenschapshuizen en de maatschappelijke meerwaarde die zij kunnen hebben centraal. De nieuwe invulling van de gemeentelijke ondersteuning is middels een participatief proces in nauw overleg met een werkgroep van besturen van de gemeenschapshuizen tot stand gekomen.

Beslispunten

- 1: Instemmen met de ondersteuning van gemeenschapshuizen en de daarvoor opgestelde Ondersteuningsregeling Gemeenschapshuizen 2018.
2. Vaststellen van het subsidieplafond, bedoeld in artikel 2 lid 2 van de Ondersteuningsregeling gemeenschapshuizen 2018, ad € 35.000,- voor 2018.

**Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 19 december 2017:
Conform.**



1. Aanleiding

In het Coalitieakkoord Wij Maastricht! is afgesproken in te zetten op een integraal accommodatiebeleid zonder daarbij als gemeente verantwoordelijkheden over te nemen. Tijdens het dialoogproces rondom het integraal accommodatiebeleid (in 2015 en 2016) bleek iedere keer opnieuw dat niet zozeer behoefte was aan een nieuw integraal accommodatiebeleid, doch wel sterk behoefte is aan beleid rondom de gemeenschapshuizen. Deze behoefte blijkt ook uit eerder gehouden onderzoeken, zoals de Benchmark Gemeenschapshuizen en het Uitvoeringsbeeld Gemeenschapshuizen uit 2015. In beide onderzoeken wordt geconcludeerd dat de ordening van maatschappelijke voorzieningen in de Gemeente Maastricht is gebaseerd op een verouderd ordeningsprincipe. Door de demografische ontwikkelingen, veranderende leefstijlen en tijdsbestedingen is er een afnemende behoefte aan traditioneel maatschappelijk vastgoed. Daarnaast is er sprake van een veranderende rol en taakopvatting van de overheid. Van een sterk sturende overheid verschuift de nadruk naar een overheid die mee mogelijk maakt. De rol van de gemeente is aanvullend op de eigen (collectieve) kracht van de burgers. In dit collegevoorstel wordt beschreven op welke wijze en onder welke voorwaarden, rekeninghoudend met de huidige maatschappelijke ontwikkelingen en de veranderende rol van de overheid, de gemeente de gemeenschapshuizen wenst te ondersteunen. Innovatie en doorontwikkeling van de gemeenschapsvoorzieningen is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat deze toekomstbestendig en betaalbaar blijven/worden.

2. Context

De volgende besluiten zijn relevant voor het ondersteunen van gemeenschapshuizen:

- Raadsbesluit d.d. 16 augustus 1988 (Nota Gemeenschapshuizen)
- Coalitieakkoord Wij Maastricht!
- Raadsbesluit d.d. 5 september 2017 (Notitie 'Ruimte voor Initiatief, het vervolg op het Integraal Accommodatiebeleid)
- Stadvisie
- Sociale Visie 'De Kracht van 121.327' en Toekomstagenda Sociale Domein Maastricht - Heuvelland
- Structuurvisie 'Ruimte voor Ontmoeting'
- Kadernota Grond- en Vastgoedbeleid (2012)
- Collegenota 'Zelfsturing' (november 2015)



3. Gewenste situatie

3.1. Inleiding

De gemeente Maastricht kent een gevarieerd aanbod van gemeenschapsvoorzieningen, waaronder 17 'klassieke' gemeenschapshuizen/buurthuizen, 4 buurtbröks, drie Multifunctionele Accommodaties en 3 kinderboerderijen. Deze gemeenschapsvoorzieningen maken, ieder op een eigen manier, onderdeel uit van een breed palet aan voorzieningen binnen het sociaal domein. Als gevolg van de demografische ontwikkelingen, veranderende leefstijlen en tijdsbestedingen zien we een teruglopende behoefte aan dit traditioneel maatschappelijk vastgoed. Tegelijkertijd zien we de laatste jaren dat er meer en meer initiatieven worden ontwikkeld voor kleinschalige ontmoetingsplekken in buurten, de zgn. huiskamers, en zelfs initiatieven die geheel nieuwe woon- en zorgconcepten ontwikkelen in combinatie met een ontmoetingsfunctie. Ook zorgaanbieders oriënteren zich op 'hoe de professionele zorg dichterbij de burger' of burgerinitiatieven kunnen worden georganiseerd, waardoor ook hun huisvestingsbehoeften veranderen.

Onder de invloed van de veranderende samenleving en teruglopende budgetten is ook de rol- en taakopvatting van de overheid veranderd. Niet meer sterk sturend, maar 'mee' mogelijk maken. Daar waar particulier initiatief in staat is om zelfstandig te opereren, heeft de overheid een terughoudende rol. De rol van de gemeente is dus aanvullend op de eigen (collectieve) kracht van de huurders/gebruikers waarbij de ondersteunende/faciliterende rol van de overheid belangrijker is dan de subsidiërende rol.

Mede door de transformatie van het sociale domein is niet geheel te overzien welke consequenties alle ontwikkelingen hebben voor de gemeenschapsvoorzieningen. Dit, in combinatie met het feit dat de overheid niet meer sterk sturend kan optreden, betekent dat er geen overkoepelende visie voor de lange(re) termijn meer kan worden geschreven over de gemeenschapsvoorzieningen. Voor de vier soorten gemeenschapsvoorzieningen zijn daarom aparte processen ingezet om tot beleid te komen. Dit beleid wordt in samenhang uitgewerkt:

1. Gemeenschapshuizen: gestart met een intensief participatief proces met de besturen van de gemeenschapshuizen/buurthuizen. Deze nota is de tussentijdse uitkomst van dit proces.
2. Multifunctionele Accommodaties: beleid wordt uitgewerkt in een apart collegevoorstel, planning november/december 2017.
3. Kinderboerderijen: De kinderboerderijen (Daalhoeve, De Heeg en Limmel) ontwikkelen zich, ieder in een eigen tempo en op een eigen manier, richting algemene voorziening, waarbij Daalhoeve en De Heeg dagbestedingplekken bieden voor mensen met een ondersteuningsbehoefte. Dit ontwikkelproces betreft maatwerk.



4. Buurtbröks/huiskamers: Buurtbröks zijn kleinschalige ontmoetingsplekken begeleid door Stichting Trajekt. Daarnaast zijn afgelopen jaren in diverse buurten onder de noemer 'huiskamer of zorgkroeg' kleinschalige ontmoetingsinitiatieven door vrijwilligers ontstaan. Hiervoor wordt ook een apart beleidsvoorstel uitgewerkt, planning december 2017.

Bij alle vier uitwerkingen wordt de buurtfunctie van gemeenschapsvoorzieningen en de samenhang per buurt centraal gesteld.

3.2 Stand van zaken gemeenschapshuizen

Uit het rapport Benchmark Gemeenschapshuizen Maastricht d.d. 20 januari 2015 blijkt dat de gemeenschapshuizen voldoende tot goed worden gebruikt. Sociaal-culturele verenigingen en wijk- en buurtverenigingen blijken hun weg nog goed te kunnen vinden naar de gemeenschapshuizen en daarmee vervullen de accommodaties nog altijd (een deel van) hun oorspronkelijke functie. Het gebruik door deze verenigingen is de afgelopen jaren sterk teruggelopen, maar de besturen hebben kans gezien deze daling te compenseren door andere gebruikers aan te trekken. Deze nieuwe gebruikers hebben vaak minder een relatie met de buurt, de leden/deelnemers zijn afkomstig uit de hele stad of zelfs regio en de activiteiten hebben het karakter van sport en recreatie of zijn (semi-) commerciële activiteiten. Daarmee hebben sommige gemeenschapshuizen zich ontwikkeld tot meer allround zaken centra die voor een deel activiteiten huisvesten die in principe in elke willekeurige accommodatie of commercieel bedrijf gehuisvest hadden kunnen worden.

Toch wordt de toekomstbestendigheid van de gemeenschapshuizen bedreigd door de dalende bestuurskracht en het dalende aantal huurders. Ook het behouden van voldoende vrijwilligers is lastig en nog lastiger is het vinden van nieuwe bestuursleden. En hoewel de bezettingsgraden voldoende tot goed zijn, zijn de exploitatieresultaten zorgelijk.

3.3 Het participatieve proces

Het contact vanuit de gemeente met de gemeenschapshuizen was de afgelopen jaren zeer beperkt. Het participatieve proces is daarom gestart met een inspiratiebijeenkomst waar na een aantal Limburgse voorbeelden met elkaar gesproken is over de uitdagingen die gemeenschapshuizen hebben, ideeën voor de toekomst en hoe de gemeente dit kan ondersteunen. Na de bijeenkomst is een werkgroep geformuleerd. Samen met de werkgroep is een notitie opgesteld met 9 thema's (zie bijlage B_2). Deze notitie vormt de basis voor het actualiseren van de gemeentelijke ondersteuning en de nieuw opgestelde ondersteuningsregeling. De concept - ondersteuningsregeling is op 27 september 2017 besproken met alle besturen van de gemeenschapshuizen. Een verslag van deze bijeenkomst is bijgevoegd (bijlage B_3).



3.4 De ondersteuning aan de gemeenschapshuizen

Doel van de gemeente is om door ondersteuning van de gemeenschapshuizen te waarborgen dat betaalbare ruimte voor ontmoeting beschikbaar is op diverse plekken in de stad.

3.4.1. Uitgangspunten

Voor het opnieuw invullen van de gemeentelijke ondersteuning en het opstellen van de ondersteuningsregeling zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De rol van de gemeente is aanvullend op de eigen (collectieve) kracht van de huurders/gebruikers waarbij een ondersteunende/faciliterende rol van de overheid belangrijker is dan een subsidiërende rol.
2. de buurtfunctie van een gemeenschapshuis staat centraal in de gemeentelijke ondersteuning: dit komt op diverse manieren terug in de regeling. Zowel in de definitie als in de doelstelling van de regeling. Dit betekent dat wanneer de buurtfunctie en de maatschappelijke meerwaarde worden ondermijnd, door bijvoorbeeld te veel commerciële en/of niet buurtgebonden activiteiten, de gemeentelijke ondersteuning (bijvoorbeeld de vergoeding voor de huurkosten) beëindigd kan worden.
3. Gemeenschapshuizen zijn een middel, geen doel: bij de uitwerking van de ondersteuningsregeling zijn geen bezuinigingen doorgevoerd. Ook wordt niet beoogd om gemeenschapshuizen actief vanuit de gemeente te sluiten. Echter, wanneer de buurtfunctie niet meer wordt vervuld, worden gemeenschapshuizen niet meer koste wat kost open gehouden.
4. Verantwoordelijkheden worden niet overgenomen: besturen van gemeenschapshuizen zijn (eind)verantwoordelijk voor de exploitatie en beheer. Dit is in de regeling vooral uitgewerkt bij de subsidie voor exploitatietekorten. Daarnaast wordt er geen bijdrage in de huur- of hypotheeklasten verstrekt voor panden die niet in eigendom zijn van de gemeente.
5. Naast rechten ook plichten: Een aantal gemeenschapshuizen dat gebruik maakt van de gemeentelijke ondersteuning (bijv. het laten uitvoeren van de administratie) overlegt niet of niet tijdig alle benodigde gegevens. Hiervoor is een aantal bepalingen opgenomen in de regeling. Indien sprake is van een exploitatietekort worden de verplichtingen hoger.
6. Zelfde voorwaarden als bij andere vrijwilligersorganisaties: in de regeling is een aantal algemene bepalingen opgenomen die ook gelden voor de vrijwilligersorganisaties welzijn en zorg. Dit zijn o.a. de bepalingen over de bestuurssamenstelling, de verklaring omtrent gedrag,



het voeren van een goede administratie en de algemene toegankelijkheid van de gemeenschapshuizen.

3.4.2 Het ondersteunen en faciliteren van de besturen van de gemeenschapshuizen

Ter ondersteuning van de besturen wordt een aantal instrumenten ingezet:

** Instellen van een ambtelijk contactpersoon/jaarlijks ambtelijk overleg*

De besturen van de gemeenschapshuizen hebben te maken met verschillende ambtenaren van diverse afdelingen van de gemeente (Vastgoed, Vergunnen, Financiële Administratie en de beleidsafdeling Welzijn en Zorg). Op verzoek van de werkgroep wordt een heldere contactpersonenlijst beschikbaar gesteld. Als algemeen ambtelijk contactpersoon zal de beleidsmedewerker van BenO/Sociaal functioneren. Hij/zij zal regelmatig een ambtelijk overleg organiseren voor de besturen van de gemeenschapshuizen.

** Het collectief lidmaatschap van Spirato*

De gemeente heeft recentelijk voor de besturen van gemeenschapshuizen een collectief lidmaatschap afgesloten bij Spirato, Steunpunt voor gemeenschapsaccommodaties in Limburg. Spirato biedt de besturen veel gratis ondersteuningsmogelijkheden. Zij kunnen hier terecht voor individueel onafhankelijke kleine/reguliere advisering over het besturen, exploiteren en beheren van een gemeenschapsaccommodatie. Tevens is er een digitale vraagbaak beschikbaar met veel informatie. Het lidmaatschap is jaarlijks opzegbaar.

Als de Gemeente Maastricht het lidmaatschap (kosten € 0,05 per inwoner) opzegt, vervalt deze gratis ondersteuning of moet een bestuur zelf lid worden. Gelet op het collectieve belang hiervan, wordt voorgesteld om het lidmaatschap de komende 5 jaar te handhaven.

** Het instellen van een Overleg Orgaan Gemeenschapshuizen (OOG)*

Uit het participatieve proces is naar voren gekomen dat bij de gemeenschapshuizen behoefte is aan onderling contact, om samen van elkaar te leren door informatie en ervaringen uit te wisselen en wellicht ook (financiële) voordelen te kunnen halen uit de samenwerking. Hiervoor wilt men een Overleg Orgaan Gemeenschapshuizen (OOG) instellen.

Hoewel de mening wordt gedeeld dat het instellen van een OOG door de besturen van de gemeenschapshuizen zelf kan worden geïnitieerd, wordt aan de gemeente gevraagd (het opstarten van) dit overleg te ondersteunen. Aan dit verzoek is gehoor gegeven door Spirato te vragen om het OOG op te starten en te faciliteren. De gemeente sluit op verzoek aan bij het OOG. Ook kan het OOG kwesties voorleggen aan de gemeente. De verwachting is dat het geruime tijd zal duren



voordat een OOG is ingesteld en volledig operationeel is. Ook is niet zeker of alle besturen gaan deelnemen. Vanuit de gemeente wordt het belang hiervan onderschreven en daarom actief gestimuleerd. De ambtelijke contactpersoon (de beleidsmedewerker BenO/Sociaal) zal, op verzoek, deelnemen aan het OOG.

** Het organiseren van themabijeenkomsten*

Afgelopen jaren zijn vanuit de gemeente veel nieuwe ontwikkelingen in gang gezet en besluiten genomen die zeer relevant zijn voor de besturen van de gemeenschapshuizen. Bijvoorbeeld de transformatie van het sociale domein, het nieuwe subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties, de intensivering van de algemene vrijwilligersondersteuning en de besluiten rondom zelfsturing en de buurtnetwerken. Vanaf begin 2018 wordt in overleg met de werkgroep gemeenschapshuizen hierover een aantal themabijeenkomsten georganiseerd. Hierbij wordt ook gedacht aan een bijeenkomst over de rechten en plichten ten aanzien van de paracommerciële vergunning, een thema waar veel vragen over zijn. En uiteraard zal, na vaststelling, een informatiebijeenkomst worden georganiseerd over de nieuwe ondersteuningsregeling.

3.4.3 De Ondersteuningsregeling Gemeenschapshuizen 2018

** Algemene bepalingen*

In de algemene bepalingen van de regeling zijn diverse bepalingen overgenomen van de vrijwilligersverordening welzijn en zorg 2017. Dit betreft o.a. voorwaarden voor de bestuurssamenstelling, verplichtingen over het voeren van goede administratie, de algemeen toegankelijkheid en Verklaring Omtrent Gedrag. Een bestuur van een gemeenschapshuis moet zorg dragen voor de noodzakelijke verzekeringen en vergunningen verbonden aan de exploitatie en beheer van het gemeenschapshuis. Ook zijn er enkele weigeringsgronden opgenomen.

** Huurkosten*

Bij de meeste gemeenschapshuizen is de gemeente eigenaar van het gebouw, bij andere zijn de gebouwen in particulier eigendom.

- Gemeentelijke panden

Het merendeel van deze panden is door de gemeente lang geleden zelf gerealiseerd of aangekocht, omdat de gemeente het belangrijk vond dat deze buurtvoorziening voorhanden is. Hierbij is destijds gekozen om de eigenaarslasten (kapitaalslasten, eigenaarsonderhoud etc.) voor rekening van de gemeente te nemen. Conform het Grond- en Vastgoedbeleid wordt een kostendekkende huur



berekend die intern begrotingstechnisch wordt gecompenseerd vanuit B&O Sociaal naar de gemeentelijke vastgoedorganisatie. Hierdoor kunnen de besturen van de gemeenschapshuizen de huurprijzen voor de gebruikers laag houden.

In de ondersteuningsregeling is opgenomen dat de interne compensatie van de kostendekkende huur vanuit de begroting van B&O Sociaal van rechtswege wordt beëindigd, indien niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden van de ondersteuningsregeling. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer een gemeenschapshuis geen maatschappelijke meerwaarde meer heeft of kiest voor een commerciële vergunning (art. 4 van de regeling).

- Niet gemeentelijke panden

Van oudsher verstrekt de gemeente geen subsidie voor de huur- of hypotheeklasten van niet-gemeentelijke panden. De reden hiervoor is dat deze panden door een stichting zelf op eigen risico en rekening zijn gerealiseerd of zijn aangekocht. Het gemeenschapshuis/buurthuis dient derhalve de eigenaarslasten zelf te dragen. Een belangrijk uitgangspunt is dat verantwoordelijkheden niet worden overgenomen. De ondersteuningsregeling heeft daarom tot doel gemeenschapshuizen zoveel mogelijk te helpen naar zelfstandigheid en niet om de eigenstandig door het buurthuis aangegane lasten bijvoorbeeld door aankoop van een pand door de gemeente te laten dragen. Hier speelt tevens mee dat sommige particuliere panden voorheen in eigendom waren van de gemeente en bij de verkoop van het pand aan de stichting een specifieke overeenkomst is gesloten waarbij rekening met de toekomstige exploitatie is gehouden.

Deze bepaling wil overigens niet zeggen dat bij niet-gemeentelijke panden nooit worden geholpen met het vinden van oplossingen voor de eigenaarslasten. Indien het pand een duidelijke maatschappelijke meerwaarde heeft, wordt gezocht naar een maatwerkoplossing. Deze heeft vaak een eenmalig/incidenteel karakter (bijvoorbeeld een bijdrage in een verbouwing).

Besturen van gemeenschapshuizen die in particulier eigendom zijn, kunnen wel gebruik maken van de andere ondersteuningsmogelijkheden, zoals de inventarisregeling en de administratieve ondersteuning. Tevens wordt bij de beoordeling van een exploitatietekort rekening gehouden met de zwaardere eigenaarslasten.

** Inventarisregeling*

Besturen van gemeenschapshuizen kunnen gebruik maken van de inventarisregeling van de gemeente Maastricht. Daarbij is het mogelijk om 40% van de kosten aan inventaris in het gebouw te



declareren bij de gemeente. De inventarisregeling is een historisch gegroeide regeling, waarbij de randvoorwaarden niet expliciet zijn uitgeschreven. Daarnaast kent niet ieder bestuur deze regeling, waardoor er de afgelopen jaren slechts door enkele (vaak dezelfde) gemeenschapshuizen gebruik van werd gemaakt. Uitgaven zijn jaarlijks wisselend, afhankelijk van het aantal ingediende aanvragen. Vanaf dit jaar nemen de uitgaven toe, waarschijnlijk omdat door het participatieve proces de regeling nu meer bekend is.

Omwille van transparantie is de oude historisch gegroeide inventarisregeling nu met nieuwe voorwaarden uitgeschreven in de nieuwe ondersteuningsregeling. Bij de uitwerking is gekozen voor een maximaal subsidiebedrag en het instellen van een subsidieplafond, zodat het budget niet kan worden overschreden. Indien er meer aanvragen komen, wordt het beschikbare budget naar rato verdeeld over de aanvragers. Op deze wijze wordt het budget eerlijker verdeeld over alle gemeenschapshuizen.

Voorgesteld wordt om het subsidieplafond van hoofdstuk 3 van de Ondersteuningsregeling gemeenschapshuizen 2018 (artikel 2 lid 2) voor 2018 vast te stellen op € 35.000.

De hoogte van het bedrag is hoger dan de uitgaven van de afgelopen drie jaren, omdat de regeling nu bekend wordt gemaakt onder alle besturen en waarschijnlijk meer besturen hier gebruik van gaan maken.

** Exploitatietekorten*

Het huidige beleid biedt geen kader voor het omgaan met exploitatietekorten.

In de ondersteuningsregeling is een helder kader opgenomen voor de beoordeling van exploitatietekorten in relatie tot een eventuele tegemoetkoming. In de beoordeling is de mate van verwijtbaarheid en de buurtfunctie/maatschappelijke meerwaarde van het gemeenschapshuis doorslaggevend. Indien een subsidie wordt verstrekt voor een exploitatietekort worden strenge verplichtingen opgelegd aan het bestuur.

** Administratieve ondersteuning*

Sinds de jaren 80 ondersteunt de gemeente (een deel van) de gemeenschapshuizen bij het voeren van een goede financiële administratie. Aanleiding hiervoor waren destijds de ontstane tekorten bij een 8-tal gemeenschapshuizen. De ingestelde administratieve ondersteuning was bedoeld om 'een vinger aan de pols' te kunnen houden en had, mede door de grote gemeentelijke investeringen in de gemeenschapshuizen, een verplicht karakter. Naast de administratieve ondersteuning is er ook lange tijd sprake geweest van een vergaande serviceverlening op diverse fronten.



Nu in 2017 voert de gemeente Maastricht (Shared Service Center) de administratie voor 10 gemeenschapshuizen. Op een enkel gemeenschapshuis na zijn er geen exploitatietekorten. De besturen van de gemeenschapshuizen betalen een eigen bijdrage. De gemeente heeft voor deze gemeenschapshuizen enkel nog de rol van administratiekantoor. De andere gemeenschapshuizen regelen dat zelf of via particuliere kantoren.

Vanuit de veranderende rol van de overheid (minder sturen, meer faciliteren) wordt de administratieve ondersteuning niet verplicht gesteld aan alle besturen van de gemeenschapshuizen. Indien een beroep wordt gedaan op een subsidie voor exploitatietekort, wordt de administratieve ondersteuning wel verplicht opgelegd, in combinatie met andere verplichtingen.

3.4.4 Gevolgen van de nieuwe gemeentelijke ondersteuning

De nieuwe ondersteuningsregeling kent strengere verplichtingen dan voorheen. Bij de implementatie wordt daarom extra aandacht besteed aan het informeren van de besturen (bijvoorbeeld door de themabijeenkomsten). Ook krijgen besturen een redelijke termijn om aan de algemene voorwaarden te voldoen en zijn er voldoende mogelijkheden voor maatwerk in de regeling opgenomen. Echter, gelet op wat nu bekend is over de huidige stand van zaken van de gemeenschapshuizen, is de verwachting dat door de beperkte bestuurskracht het voor sommige besturen het niet mogelijk zal zijn om aan de nieuwe voorwaarden te voldoen.

Wanneer besturen ook op langere termijn niet kunnen voldoen aan de voorwaarden, wordt het beheer tijdelijk in handen gegeven van Stichting Trajekt.

Daarnaast zien we bij sommige buurthuizen dat het bestuur op verre afstand functioneert van het dagelijks beheer. De besturen kunnen zelf bepalen hoe ze het beheer regelen. Echter, daar waar in de praktijk blijkt dat dit niet ten goede van de buurt wordt ingezet, zal het bestuur daar op worden aangesproken.

Tot slot is de verwachting dat besturen door dit proces zelf ook andere keuzes gaan maken over de exploitatie en beheer van de gemeenschapshuizen. Dit kan bijvoorbeeld leiden tot hogere gebruikstarieven of het beëindigen van sommige gebruikersovereenkomsten. Dit is hun eigen verantwoordelijkheid. Vanuit de gemeente zal vooral worden gelet op het behouden van de buurtfunctie.



3.5 Collegebevoegdheid

Deze Ondersteuningsregeling is een uitwerking van het Raadsbesluit d.d. 5 september 2017 (Notitie 'Ruimte voor Initiatief, het vervolg op het Integraal Accommodatiebeleid). In dit raadsbesluit is aangegeven dat er beleid rondom gemeenschapshuizen in nauw overleg met de besturen van gemeenschapshuizen zal worden opgesteld. De uitkomst van dit participatieve proces is verwoord in de ondersteuningsregeling. Aan de raad is op 28 november 2017 middels een peilingvoorstel gevraagd of de invulling van de ondersteuning (o.a. instellen van een ambtelijk contactpersoon, collectief lidmaatschap Spirato, inhoudelijke themabijeenkomsten) en het vastleggen van de financiële ondersteuning in een Ondersteuningsregeling Gemeenschapshuizen 2018 een passend antwoord is op het Raadsbesluit d.d. 5 september 2017 (Notitie 'Ruimte voor Initiatief, het vervolg op het Integraal Accommodatiebeleid) voor wat betreft de gemeenschapshuizen. Tijdens de peiling waren de woordvoerders positief over het voorstel. In het onderhavige collegevoorstel wordt de ondersteuning van gemeenschapshuizen ter besluitvorming (instemming) voorgelegd aan het college.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De kerntaak van een gemeenschapshuis is een bijdrage leveren aan maatschappelijke activiteiten en vraagstukken in de buurt. Het gemeenschapshuis tracht daarbij activiteiten en initiatieven te faciliteren van en voor alle bevolkingsgroepen uit de buurt: jong, oud, man, vrouw, alle culturen, achtergronden, enz. De rol van het gemeenschapshuis daarin is het beschikbaar stellen van ruimte en faciliteiten en daardoor te zorgen dat bewoners op een laagdrempelige manier ergens terecht kunnen om elkaar te ontmoeten. Op deze manier draagt het gemeenschapshuis bij aan de sociale cohesie van de buurt.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

De personele inzet voor de administratieve ondersteuning bij de gemeente is momenteel twee Fte voor tien gemeenschapshuizen. Indien minder gemeenschapshuizen gebruik maken van deze voorziening, kan dat leiden tot het terugbrengen van de ambtelijke capaciteit. Andersom, bij een toename van gemeenschapshuizen die gebruik willen maken van de administratieve ondersteuning, kan dat leiden tot een uitbreiding van de ambtelijke capaciteit.



Indien er bezwaren zijn tegen de administratieve ondersteuning danwel extra wensen zijn over gemeentelijke ondersteuning, dan worden de personele consequenties opnieuw berekend.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Uitgaven als gevolg van dit voorstel:

- Kosten ondersteuningsregeling	€ 35.000
- Kosten lidmaatschap Spirato	€ <u>6.200</u> +
Totaal	€ <u>41.200</u>

Dekking van deze kosten is voorzien binnen programma 5/6, op onderdeel maatschappelijke participatie-gemeenschapshuizen.

Onvoorziene uitgaven zijn de uitgaven ten aanzien van mogelijke exploitatietekorten, inhuur bij problematieken (waaronder tijdelijk beheer door Stichting Trajekt) en eventuele leegstand van gemeenschapshuizen.

Inkomsten als gevolg van dit voorstel:

De tien gemeenschapshuizen die op dit moment de administratie hebben ondergebracht bij de gemeente betalen een niet kostendekkende eigen bijdrage. Dit zal in de toekomst worden getoetst aan de Wet markt en overheid. Dit kan betekenen dat de eigen bijdrage van de huidige gebruikers van de administratieve ondersteuning in de toekomst wordt gewijzigd en hiermee de inkomsten wijzigen.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Voor de totstandkoming van dit voorstel heeft een participatief proces plaatsgevonden met de besturen van de gemeenschapshuizen in de periode april 2017 tot en met september 2017.

Het participatief proces omvatte een inspiratiebijeenkomst, meerdere werkgroepoverleggen, en twee terugkoppelbijeenkomsten aan alle besturen.



In het collegevoorstel van 10 oktober 2017 is aan het college gevraagd in te stemmen met het in de raadsronde ter peiling voorleggen van de nieuwe invulling van de ondersteuning van gemeenschapshuizen inclusief de concept-ondersteuningsregeling gemeenschapshuizen 2018. Op 31 oktober 2017 heeft een informatieronde plaatsgevonden en op 21 november 2017 een stadsronde. Vervolgens heeft de peiling met betrekking tot de ondersteuning van gemeenschapshuizen in de raadsronde plaatsgehad op 28 november 2017. Het participatieve proces wordt afgesloten met een informatiebijeenkomst in januari 2018. Het contact met de besturen van de gemeenschapshuizen wordt daarna structureel voortgezet via de in deze nota beschreven ambtelijke contactpersoon.

11. Voorstel

Beslispunten:

- 1: Instemmen met de ondersteuning van gemeenschapshuizen en de daarvoor opgestelde Ondersteuningsregeling Gemeenschapshuizen 2018.
2. Vaststellen van het subsidieplafond, bedoeld in artikel 2 lid 2 van de Ondersteuningsregeling gemeenschapshuizen 2018, ad € 35.000,- voor 2018.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

In het collegevoorstel van 10 oktober 2017 is aan het college gevraagd in te stemmen met het in de raadsronde ter peiling voorleggen van de nieuwe invulling van de ondersteuning van gemeenschapshuizen inclusief de concept-ondersteuningsregeling gemeenschapshuizen 2018. Op 31 oktober 2017 heeft een informatieronde plaatsgevonden en op 21 november 2017 een stadsronde. Vervolgens heeft de peiling met betrekking tot de ondersteuning van gemeenschapshuizen in de raadsronde plaatsgehad op 28 november 2017. Hierna is het voorstel ter besluitvorming ingebracht in het college (onderhavige voorstel).

De Ondersteuningsregeling Gemeenschapshuizen 2018 zal per 1 januari 2018 worden geïmplementeerd.

Vanaf begin 2018 wordt een aantal themabijeenkomsten georganiseerd.

In het najaar 2018 zal het eerste ambtelijk overleg met de besturen van de gemeenschapshuizen worden georganiseerd. Mede afhankelijk van dit overleg wordt gekeken of de ondersteuningsregeling ingaande 2019 moet worden aangepast.